

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ
ПРАКТИКЕ
ПРИВОЛЖСКОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО
АВТОДОРОЖНОГО
НАДЗОРА И ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ
ПО
СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ
ЗА 1 ПОЛУГОДИЕ 2018 ГОДА**

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие Материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Приволжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Управление) с руководством по соблюдению обязательных требований разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановления Правительства РФ от 19.03.2013 N 236 "О федеральном государственном транспортном надзоре" (вместе с "Положением о федеральном государственном транспортном надзоре");

Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2));

Программы профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2017 год», утвержденной приказом Ространснадзора от 28.02.2017 № ВБ-150фс.

Материалы содержат доклад по правоприменительной практике, а также доклад с руководством по соблюдению обязательных требований по федеральному государственному транспортному надзору, отнесенным к компетенции территориальных управлений государственного автодорожного надзора (далее - Доклады).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:
обеспечение единства практики применения органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблем применения органами госавтодорнадзора статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к их полномочиям, к нарушителям обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения, полученные органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

2. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

В рамках федерального государственного транспортного надзора в соответствии с полномочиями, утвержденными Положением о Приволжском межрегиональном управлении государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Управление выполняет следующие **государственные функции**:

государственный надзор в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, который включает в себя плановые и внеплановые проверки подконтрольных субъектов, а также плановые (рейдовые) осмотры транспортных средств в процессе их эксплуатации;

государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок в стационарных и передвижных контрольных пунктах на территории Российской Федерации;

государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения, включая контроль весогабаритных параметров транспортных средств.

2.1. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

Государственный надзор в области автомобильного транспорта

За 1 полугодие 2018 года специалистами Управления проведено 912 проверок и 266 административных расследований.

По результатам проверок выдано 421 предписание, составлено 1935 протоколов на должностных лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Наложено штрафов на сумму 10,47 млн. рублей.

Инспекторским составом Управления совместно с ГИБДД проведено 1035 рейдов по проверке транспортных средств в процессе их эксплуатации.

В ходе рейдов проверено 4789 транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов. В результате рейдовых мероприятий составлено 2064 протокола на водителей, должностных лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Наложено штрафов на сумму 11,668 млн. рублей. В соответствии со статьей 27.14 КоАП РФ 16 автобусов нелегальных перевозчиков были арестованы и перемещены на специализированную стоянку.

Кроме того, по результатам рейдовых мероприятий на предмет соблюдения требований при перевозке организованных групп детей Управлением составлены 67 протоколов на водителей, должностных и

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по частям 4 и 6 статьи 12.23 КоАП РФ. Наложено штрафов на сумму 721,0 тыс. рублей.

По итогам 1 полугодия 2018 года на территориях субъектов подконтрольных Приволжскому МУГАДН снизилось количество дорожно-транспортных происшествий на лицензируемом пассажирском транспорте по вине водителей автобусов с 92 в 2017 г. до 78 в 2018 г. (снижение на 15%), в которых погибших нет (2017 год – нет), получили ранения 99 чел. (2017 год - 135, снижение на 26,6%).

По всем фактам ДТП инспекторским составом проведены внеплановые проверки. В результате проведенных проверок выявлены нарушения, сопутствующие совершению ДТП:

- несоблюдение режима труда и отдыха водителей;
- не проведение технического обслуживания транспортных средств;
- не проведение инструктажей с водительским составом;
- не проведение служебных расследований по фактам ДТП;
- не проведение обучения водителей по повышению квалификации;
- осуществление перевозок пассажиров без договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

По результатам проведенных проверок и выявленным нарушениям, основным из которых является нарушение режима труда и отдыха водителей, были составлены 97 протоколов, из них 5 – на юридических лиц, 92 – на должностных лиц юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

20 материалов для привлечения виновных к административной ответственности по части 3 статьи 14.1.2 Кодекса были направлены в судебные органы. Привлечено к административной ответственности 6 должностных лиц. Наложено штрафов на сумму 160 тыс. рублей. Остальные материалы находятся на рассмотрении в судах. По остальным нарушителям применены статьи прямого действия. Наложено штрафов на сумму 1,3 млн. рублей.

В 1 полугодии 2018 года состоялось 53 заседания комиссий по приему и проверке знаний водителей, осуществляющих перевозки опасных грузов автомобильным транспортом. К экзаменам были допущены 1039 водителей, сдали экзамен 822 водителя, не сдали – 217. Кроме того, были допущены к сдаче экзамена 119 кандидатов в консультанты по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом. Сдали экзамен 74 консультанта, не сдали – 45.

Прошли аттестацию на соответствие занимаемой должности, связанной с обеспечением безопасности дорожного движения, 780 специалистов. Не прошли аттестацию - 439 специалистов.

Государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок

Реализация полномочий государственного контроля (надзора) за осуществлением международных перевозок проводится должностными лицами Управления на автомобильной дороге федерального значения М-7 «Волга» (384 км) и автомобильной дороге федерального значения Р-176 «Вятка» (15 км Подъезд к г. Кирову)

За 1 полугодие 2018 года проверено 9954 транспортных средств (116% от количества проверенных ТС за 1 полугодие 2017 года), на которых выявлено 1579 нарушений.

Контроль весогабаритных параметров транспортных средств

Реализация полномочий по контролю весогабаритных параметров транспортных средств, выполняющих внутрироссийские грузовые перевозки, проводится должностными лицами Управления на СПВК «384 км автомобильной дороги федерального значения М-7 «Волга» и СПВК-45 «15 км Подъезд к г. Кирову» федеральной автодороги «Вятка».

За 1 полугодие 2018 года проверено 419 транспортных средства (-47% от количества проверенных ТС за 1 полугодие 2017 года), у которых выявлено 191 нарушение.

2.2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

1. Государственный надзор в области автомобильного транспорта			
1.1.	Осуществление перевозок грузов и пассажиров без тахографа	341	Проведение административного расследования с привлечением к ответственности
1.2.	Нарушения требований к карточкам цифровых тахографов	163	Проведение административного расследования с привлечением к

			ответственности
1.3.	Выпуск на линию транспортного средства с нарушениями, при которых его эксплуатация запрещена	152	Организация внеплановых проверок хозяйствующего субъекта с привлечением к ответственности и выдачей предписаний, проведение административного расследования с привлечением к ответственности
1.4.	Нарушение правил использования тахографа	237	Проведение административного расследования с привлечением к ответственности
1.5	Отсутствие договора обязательного страхования пассажиров	36	Проведение административного расследования с привлечением к ответственности
1.6.	Непроведение предрейсовых осмотров водителей	378	Проведение административного расследования с привлечением к ответственности
2. Государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок			
2.1	Нарушение правил использования тахографов (установленного режима труда и отдыха)	2058	Привлечение к административной ответственности водителя. Привлечение к административной ответственности должностного лица перевозчика
2.2	Осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений, либо с незаполненными разрешениями, разрешениями, заполненными с	10	Привлечение к административной ответственности водителя. Задержание транспортного средства до устранения нарушения и оплаты административного штрафа в соответствии со ст.27.13

	нарушением установленных правил		КоАП РФ
2.4.	Незаконное использование зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств для перевозок грузов и (или) пассажиров	1	Привлечение к административной ответственности водителя (иностранного), собственника (российского) транспортного средства. Задержание транспортного средства до оплаты административного штрафа в соответствии с ст.27.13 КоАП РФ
2.5.	Осуществление перевозок без внесения платы в счет возмещения вреда «Платон»	289	Привлечение к административной ответственности водителя (иностранного), собственника (российского) транспортного средства. Задержание транспортного средства до оплаты административного штрафа в соответствии с ст.27.13 КоАП РФ
2.6.	Нарушение правил перевозки опасных грузов	47	Привлечение к административной ответственности водителя. Задержание транспортного средства до устранения нарушения в соответствии с ст.27.13 КоАП РФ. Привлечение к административной ответственности должностных лиц перевозчика
2.7.	Отсутствие отличительного знака государства регистрации транспортного средства	2	Привлечение к административной ответственности водителя к
3. Контроль весогабаритных параметров транспортных средств			
3.1.	Нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного	478	Задержание транспортного средства и вынесение постановления о наложении административного штрафа

	транспортного средства		
3.1.1	Отсутствие разрешения на перевозку тяжеловесного груза	177	Привлечение к административной ответственности водителя. Задержание транспортного средства до устранения нарушения в соответствии с ст.27.13 КоАП РФ. Привлечение к административной ответственности перевозчика
3.1.2	Нарушение правил погрузки груза грузоотправителем	28	Привлечение к административной ответственности лиц, осуществивших погрузку груза

2.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований

В целях устранения типовых нарушений подконтрольными субъектами транспортной деятельности целесообразно:

1. Провести анализ причин и условий возникновения типовых массовых нарушений, разработать меры по организации их устранения, в том числе:

1.1. Провести дополнительное изучение ответственными должностными лицами и водительским составом требований, соответствующих нормативных правовых актов.

1.2. Провести мониторинг существующей на предприятии системы контроля обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к перевозкам.

1.3. Усилить на предприятиях ответственность за допускаемые типичные нарушения, в том числе с использованием мер материального стимулирования.

2. Проводить ежемесячный анализ количественных и качественных показателей допущенных нарушений с принятием дополнительных адекватных управленческих решений.

3. Ввести в практику проведение консультаций в Приволжском МУГАДН по разъяснению новых требований нормативных правовых актов, неоднозначных или неясных обязательных требований.

2.4. Наложение по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности

Показатели	Государственный надзор в области автомобильного транспорта	Государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок	Контроль весогабаритных параметров в транспортных средствах	ВСЕГО
Составлено протоколов об административном правонарушении	3287	1580	313	5180
Вынесено постановлений (принято решений) о привлечении к административной ответственности, всего	3207	1580	313	5100
в том числе должностных лиц	1392	4	5	1401
юридических лиц	99	3	28	130
граждан (водителей)	1639	1573	280	3492
индивидуальных предпринимателей	76	0	10	86
Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	35685,0	5266,4	16279,0	57230,4

3. ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИХ РАЗЪЯСНЕНИЕ, КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ

3.1. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

Управлением, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в редакции от 2 марта 2017 года (далее – Постановление № 806), проведена работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении лицензионного контроля.

Были выполнены расчеты по отнесению действующих лицензиатов к категориям риска с учетом деятельности хозяйствующих субъектов в 2016 году и результатов соблюдения ими обязательных требований, связанных с обеспечением безопасности перевозок пассажиров на регулярной маршрутной сети и безопасности дорожного движения. В высокую и среднюю категорию риска не попал ни один владелец лицензии, зарегистрированные на подконтрольных Приволжскому МУГАДН территориях. К умеренной – 5 лицензиатов. Эти категории риска предполагают проведение плановых

проверок не чаще одного раза в течение трех лет. Остальные 355 владельцев лицензий попали в низкую категорию риска, что означает – не проведение в отношении этих хозяйствующих субъектов плановых проверок.

В соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» до 31 декабря 2018 года продолжает действовать мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого бизнеса.

Таким образом, при составлении проекта плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год Управлением будут учтены требования указанных выше нормативных правовых актов.

Изменения законодательства:

С 1 января 2017 года вступили в силу дополнения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ, которые касаются изменения процедуры проведения внеплановых проверок по основаниям подпункта 2 пункта 2 статьи 10 данного Федерального закона в части необходимости после получения информации об угрозе или причинении вреда *«жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»* составления должностным лицом органа государственного надзора мотивированного представления мотивированного представления по результатам анализа *«результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации»*.

В соответствии с частью 7 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" Правительство Российской Федерации приняло постановление от 10.02.2017 № 166, которое утвердило Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений

на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

С 24.12.2017 вступил в силу приказ Министерства транспорта РФ от 06.04.2017 № 141 «Об утверждении Порядка организации и проведения предрейсового контроля технического состояния транспортных средств».

С 09.11.2017 вступил в силу приказ Минтранса РФ от 20.03.2017 № 106 «Об утверждении Порядка аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью».

3.2. Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Реализация права подконтрольного субъекта на «надзорные каникулы».	<p>Статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях создания благоприятной среды для малого бизнеса в 2016-2018 годах предусмотрены «надзорные каникулы», в соответствии с которыми последние не включаются в ежегодные планы проведения плановых проверок.</p> <p>Если юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, относящиеся к малому предпринимательству, обнаружили себя в плане проведения плановых проверок, они вправе подать в орган госавтотранспортнадзора заявление об исключении их из указанного плана. Если проверка уже началась, то, в случае предоставления документов, подтверждающих отнесение к субъектам малого предпринимательства, она прекращается.</p>
	Какие действия может предпринять лицо, привлеченное к административной ответственности по защите своих прав и законных интересов	В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации лицо, на которое наложено административное взыскание, вправе в течение 10 суток с момента вручения либо получения постановления по делу об административном правонарушении обжаловать его у вышестоящего государственного инспектора или в суде.
	Каков судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) должностных лиц Приволжского МУГАДН	<p>Судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен главой 25 ГПК РФ.</p> <p>Порядок подачи заявления об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен статьей 254 ГПК РФ.</p> <p>Гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы.</p> <p>Гражданин, организация вправе обратиться непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган государственной власти, к должностному лицу, государственному или муниципальному служащему.</p> <p>Районными судами рассматриваются все дела об оспаривании решений, действий (бездействия), не отнесенные к подсудности статьей 27 ГПК РФ к подсудности</p>

	<p>верховного Суда Российской Федерации, не отнесенные статьей 26 ГПК РФ к подсудности верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов. Мировые судьи не вправе рассматривать дела данной категории, как не отнесенные законом к их подсудности.</p> <p>Заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства или по месту нахождения органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решение, действие (бездействие) которых оспариваются. Отказ в разрешении на выезд из Российской Федерации в связи с тем, что заявитель осведомлен о сведениях, составляющих государственную тайну, оспаривается в соответствующем верховном суде республики, краевом, областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области, суде автономного округа по месту принятия решения об оставлении просьбы о выезде без удовлетворения. Следует отметить, что суд вправе приостановить действие оспариваемого решения до вступления в законную силу решения суда.</p> <p>В заявлении об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих должно быть указано, какие решения, действия (бездействие), по мнению заявителя, являются незаконными, какие права и свободы нарушены, осуществлению каких прав и свобод созданы препятствия.</p> <p>К заявлению об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих необходимо приобщить копию заявления, копию оспариваемого решения, документ, подтверждающий уплату государственной пошлины, доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя.</p> <p>В соответствии со статьей 256 ГПК РФ гражданин вправе обратиться в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод. Пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является для суда основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления.</p> <p>Заявление судом рассматривается в течение десяти дней с участием гражданина,</p>
--	--

		руководителя или представителя органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решения, действия (бездействие) которых оспариваются.
--	--	---

РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО НАИБОЛЕЕ ТИПИЧНЫМ ОБРАЩЕНИЯМ И ЖАЛОБАМ

Краткое содержание вопроса	Ответ
ПРОСЬБА ДАТЬ РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО ПЕРЕВОЗКЕ ОПАСНОГО ГРУЗА ПО МАРШРУТУ РОССИЯ- БЕЛАРУСЬ	<p>В соответствии с ст.1 Федерального закона от 24 июля 1998 г. N 127-ФЗ "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" международная автомобильная перевозка - перевозка транспортным средством грузов или пассажиров по территориям двух и более государств, а также проезд негруженого транспортного средства по территориям двух и более государств. Из чего следует, что указанная в обращении перевозка между Россией и Беларусью, является международной. В связи с этим действие данной перевозки подпадает под все международные соглашения. В пп.f) п.1 ст.6 гл.III «Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ) (Женева, 19 мая 1956 года) прописано, что накладная (CMR) должна содержать сведения, а именно принятое обозначение характера груза и тип его упаковки и, в случае перевозки опасных грузов, их обычно признанное обозначение, т.е. код ТН ВЭД и код ООН (ADR). Данное требование подтверждается письмом ФТС России от 02.05.2012 N 04-30/22006 "О направлении информации" (вместе с Постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 20.02.2012 N 11 "Об утверждении Инструкции о порядке оформления международной..., в котором в п.14 гл.2 указано, что в графе 10 CMR-накладной указывается код товара (не менее четырех знаков) в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза. Также в ст.6 гл.III «Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ) (Женева, 19 мая 1956 года) отсутствуют требования об указании в накладной номера ДОПОГ свидетельства водителя.</p>
ПРОСЬБА ДАТЬ РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО РЕЖИМУ ТРУДА И ОТДЫХА ВОДИТЕЛЕЙ	<p>В соответствии с п.3 ст.6 Европейского соглашения, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР) (Женева, 01.07.1970г.) общая суммарная продолжительность управления в течение любых двух последовательных недель не должна превышать 90 часов. Месяц продолжительностью в 30 дней состоит максимум из 4 последовательных недель (28 дней) + 2 дня. Исходя из пп.1,3 ст.6 Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР) (Женева, 01.07.1970г.) водитель может управлять транспортным средством два периода по 90 часов + два дня по 10 часов, что составляет 200 часов.</p>

	<p>При продолжительности месяца в 31 день водитель может управлять транспортным средством два периода по 90 часов + два дня по 10 часов + 1 день 9 часов, что составляет 209 часов. Однако рассчитывать каждый месяц по такой формуле нельзя, поскольку каждый месяц не может начинаться с понедельника, а работа водителя в переходный период между месяцами может проходить в течение рейса. В этой связи необходимо каждый новый месячный период работы каждого водителя рассчитывать индивидуально, учитывая работу в предыдущем месяце в переходный период.</p>
<p>ПРОСЬБА ДАТЬ РАЗЪЯСНЕНИЯ О НОРМАХ РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ ДЛЯ ВОДИТЕЛЕЙ</p>	<p>На основании Постановления Правительства РФ от 04.08.2016г. №756, разработан производственный календарь на 2017 год, где указана норма рабочего времени, а также времени отдыха, рассчитанная для обычных профессий. Работа водителей, (за исключением водителей, занятых на международных перевозках, а также работающих в составе вахтовых бригад при вахтовом методе организации работ), работающих по трудовому договору на автомобилях, принадлежащих зарегистрированным на территории Российской Федерации организациям независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, ведомственной принадлежности, индивидуальным предпринимателям и иным лицам, осуществляющим перевозочную деятельность на территории Российской Федерации регулируется Положением об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденным Приказом Минтранса России от 20.08.2004 №15. Особенности режима рабочего времени и времени отдыха, предусмотренные Положением, являются обязательными при составлении графиков работы (сменности) водителей. Расписания и графики движения автомобилей во всех видах сообщений должны разрабатываться с учетом норм Положения. Учитывая данную информацию, будет некорректным проведение аналогии по норме рабочего времени при расчете часов управления автомобилем, используя и производственный календарь и приказ Минтранса России от 20.08.2004г. №15 и ЕСТР. Необходимо производить расчет часов управления для каждого водителя индивидуально, учитывая период времени и какую конкретно работу он выполняет.</p>

<p>РАЗЪЯСНИТЬ ВПРАВЕ ЛИ ПРЕДПРИЯТИЕ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ПЕРЕВОЗКИ НА ТРАНСПОРТНОМ СРЕДСТВЕ, ЗАРЕГИСТРИРОВАНН ОМ В Р.БЕЛАРУСЬ, НА ТЕРРИТОРИИ РФ (КАБОТАЖНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ)</p>	<p>Решением Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015г. №13 утверждена Программа поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств - членов Евразийского экономического союза, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства - члена Евразийского экономического союза, на период с 2016 по 2025 годы. В рамках реализации настоящей Программы государства-члены с учетом положений настоящего раздела обеспечивают принятие нормативных правовых актов, устанавливающих право любого перевозчика, допущенного на основании законодательства государства-члена к выполнению международной автомобильной перевозки грузов, на осуществление каботажных автомобильных перевозок грузов на временной основе только в определенных районах.</p>
---	---

3.3. Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия

Новые требования нормативных правовых актов	Ответ
Какие дополнительные требования по соблюдению транспортной безопасности предъявляются к владельцам лицензий при их переоформлении	В соответствии с изменениями, внесенными в Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам, либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 № 924 лицензиат (юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) должен подать уведомление о включении транспортного средства в Реестр категоризованных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о присвоенной категории, а также о соответствии их работников, осуществляемой ими предпринимательской деятельности и предназначенных для использования в процессе осуществления ими предпринимательской деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств требованиям по обеспечению транспортной безопасности.
Какие мероприятия необходимо провести для выполнения требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн	Информация представлена на сайте: http://platon.ru